

Uchwała
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie
z 6 grudnia 2019 r.

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), po przeanalizowaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Jarczów projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

Aneta Siek – *przewodnicząca*

Dariusz Kołodziej - *członek*

Magdalena Malec - *członek*

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje się projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **gminy Jarczów na lata 2020-2029.**

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, powołany zarządzeniem Nr 29/19 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 2 grudnia 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, został upoważniony mocą ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wydawania opinii m.in. o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach uchwał o wieloletnich prognozach finansowych.

Wójt Gminy Jarczów w wykonaniu dyspozycji zawartej w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych przedstawił tut. Izbie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) na lata 2020-2029, obejmujący prognozę kwoty długu i planowane do realizacji przedsięwzięcia. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości. 6 grudnia br. została złożona autopoprawka do projektu.

Skład Orzekający analizując przedstawione materiały stwierdził, że – od strony formalnej – odpowiadają one wymogom stawianym dla tego aktu przez przepisy art. 226 – 228 ustawy o finansach publicznych, a także przez rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 ze zm.).

Wartości przedstawione w opiniowanym projekcie pozwalają na przyjęcie stanowiska, że w latach objętych projektem uchwały zapewnione będzie przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów. Dotyczy to przede wszystkim dopuszczalnego poziomu zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego. Wskazanie tego poziomu opiera się na formule wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Polega ona na ustaleniu relacji faktycznego poziomu spłaty zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi w danym roku (odnoszony do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące) do dopuszczalnego poziomu tych spłat. Dopuszczalny poziom spłat uzależniony jest głównie od historycznie wypracowanych nadwyżek operacyjnych, obliczonych bez uwzględniania m.in. dotacji i środków o charakterze bieżącym na realizację zadań współfinansowanych ze środków

UE odniesionych do dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące. Dla wyliczenia wskaźników do 2025 r. nadwyżkę operacyjną podwyższają dochody uzyskane ze sprzedaży majątku. Z przedstawionych w prognozie kwoty długu danych wynika, że w każdym roku objętym opiniowanym projektem wymagana ustawą o finansach publicznych relacja zostanie zachowana.

Należy jednak zaznaczyć, że dla spełnienia relacji z art. 243 w latach kolejnych istotne znaczenie będzie miała realizacja budżetów poszczególnych lat zgodnie z przyjętymi planami, w tym zmniejszenie w 2021 roku w stosunku do roku 2020 poziomu wydatków bieżących zgodnie z założeniami przyjętymi w projekcie wieloletniej prognozy finansowej. Konieczne jest podjęcie skutecznych działań w celu wypracowania jak najwyższej różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w latach obowiązywania prognozy. W sytuacji, w której wykonanie dochodów bieżących oraz wydatków bieżących odbiegałoby od przyjętych założeń w WPF, może to wpłynąć nie tylko na utrudnienia w wykonaniu budżetu po stronie wydatkowej, ale także niezachowanie relacji z art. 243 ufp. Oznaczać to będzie brak możliwości uchwalenia w tych latach budżetu przez organ stanowiący.

W poszczególnych latach objętych projektowaną wieloletnią prognozą finansową planowane jest zachowanie dyspozycji art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym nie można uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Od 01.01.2022 r. budżety poszczególnych lat w zakresie części bieżącej nie będą mogły być równoważone wolnymi środkami; deficyt operacyjny będą mogły pokryć – oprócz nadwyżki z lat ubiegłych - przychody pochodzące z udzielonych w latach ubiegłych pożyczek oraz przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Sporządzona prognoza kwoty długu zakłada w 2020 roku budżet deficytowy, natomiast od 2021 roku budżety nadwyżkowe, w których dochody przewyższające wydatki są przeznaczone na spłatę posiadanego przez gminę długu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia, uzasadniają ujęte w wieloletniej prognozie finansowej wartości, co pozwala uznać sporządzoną prognozę za realną.

Końcowo wskazać należy, że przyjęte w WPF wielkości planowanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem uchwały budżetowej na rok przyszły.

Skład orzekający – mając na uwadze kompletność złożonych dokumentów, ich zgodność z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej.

Na zasadzie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 2019, poz. 1429).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Aneta Sick

Otrzymuje:

1. Wójt Gminy Jarczów,
2. WIAiSz,
3. a/a.